

ที่ติอาร์ไอแนะตั้งกลไกคูลงทุน ชงจัดลำดับความสำคัญโครงการ

กรุงเทพธุรกิจ ● นักวิชาการประเมินลงทุน
โครงสร้างพื้นฐาน ขับเคลื่อนเศรษฐกิจ
เพิ่มการจ้างงาน “ที่ติอาร์ไอ”แนะวางกลไก
ให้โครงการเงินหน้าต่อเนืองแม้เปลี่ยน
รัฐบาล “นิด้า”เสนอรัฐจัดลำดับความสำคัญ
โครงการ ห่วงการงบประมาณรัฐ หนุน
เร่งลงทุนดันไทยรองรับเศรษฐกิจอาเซียน
เติบโต “ม.หอการค้าไทย”ชี้ต่างชาติลุ้น
เมกะโปรเจกต์อีอีซี หวังรัฐบาลผลักดันสำเร็จ
ห่วงการเมืองทำโครงการสะดุด

หลายฝ่ายเห็นตรงกันที่จะเร่งผลักดัน
การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในปี 2562 ซึ่ง
จะมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ



สุเมธ องกิตติกุล

ปีนี้ โดยเฉพาะในภาวะที่การส่งออกและ
การท่องเที่ยวได้รับปัจจัยเสี่ยงจากภายนอก
อ่านต่อหน้า 4

ต่อจากหน้า 1

ที่ติอาร์ไอ

และมีแนวโน้มชะลอตัวลง

นายสุเมธ องกิตติกุล ผู้อำนวยการ
วิจัย ด้านนโยบายการขนส่ง สถาบันวิจัย
เพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ)
กล่าวว่า การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน
ด้านการคมนาคมขนส่งของรัฐบาลช่วง
2-3 ปีที่ผ่านมา ถือว่าทำได้ระดับหนึ่ง
เพราะได้ศึกษาและอนุมัติโครงการ
จนนำไปสู่การประมูลและเริ่มลงทุนจริง
หลายโครงการ ซึ่งส่งผลต่อเศรษฐกิจ
เนื่องจากหลายโครงการเริ่มก่อสร้าง

แล้วทำให้เม็ดเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจ

ทั้งนี้สิ่งที่ต้องจับตามอง คือ หลัง
การเลือกตั้งควรมีกลไกอะไรที่ผลักดัน
โครงการขนาดใหญ่ให้ต่อเนื่องเพื่อให้
โครงสร้างพื้นฐานที่ลงทุนเกิดผลดีต่อ
เศรษฐกิจในระยะถัดไป ซึ่งโครงการ
ที่เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(พีพีพี) ภาคเอกชนจะเป็นส่วนสำคัญ
ในการขับเคลื่อนให้เป็นไปตามกรอบ
ระยะเวลากำหนดแล้ว แต่โครงการที่ภาครัฐ
เป็นผู้ลงทุนเอง เช่น โครงการรถไฟ
ทางคู่ โครงการขยายทางหลวงหรือ
ตัดถนนใหม่ ซึ่งเริ่มจัดงบประมาณ
บ้างแล้วต้องมีกลไกในการติดตาม
ให้โครงการเป็นไปตามขั้นตอนและ
ในเวลาที่กำหนด

“โครงสร้างพื้นฐานเมื่อเริ่ม
ก่อสร้างถือว่าเป็นสเต็ปที่ 1 ที่ส่งผล
ต่อเศรษฐกิจ แต่การประเมินความ
คุ้มค่าของโครงการที่ชัดเจนจะเกิดขึ้น
เมื่อประชาชนได้ใช้โครงการ ซึ่งต้อง
มีกลไกที่ขับเคลื่อนต่อเนื่อง เพราะ
บางโครงการดำเนินงานหลายรัฐบาล
เช่นรถไฟฟ้ามหานครที่เป็นมหาคาพย์
ท่ามาหลายปีหลายรัฐบาลแต่ประชาชน
ยังไม่ได้ใช้งานหรือรถไฟฟ้าสายสีม่วง
ที่เริ่มก่อสร้างในรัฐบาลก่อนแต่รัฐบาล
นี้มาแก้ปัญหาปลดล็อกให้รถไฟฟ้าสาย
สีม่วงเชื่อมกับสายสีน้ำเงิน ซึ่งต้องมี
แนวทางการทำงานในรูปแบบนี้เพื่อ
ให้เกิดความต่อเนื่องของโครงการ”

นิด้าหนุนลงทุนด้านไทยผู้นำอาเซียน

นายมนตรี โสคติยานุรักษ์ อาจารย์
ประจำสาขาเศรษฐศาสตร์ คณะ
รัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิต
พัฒนบริหารศาสตร์ (นิด้า) กล่าวว่า
การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่
มีหลายโครงการผ่านความเห็นชอบจาก
คณะรัฐมนตรี (ครม.) ซึ่งทำให้เกิด
กิจกรรมทางเศรษฐกิจคือการจ้างงาน
โดยเฉพาะภาคก่อสร้างที่มีชีพหลายแขน
เกี่ยวข้องมาก จึงส่งผลต่อเศรษฐกิจ

ระยะยาว และทำให้รายได้ประชาชน
เพิ่มขึ้น รวมทั้งในระยะยาวดีต่อ
ขีดความสามารถในการแข่งขันรวมทั้ง
สร้างความสะดวกในการคมนาคม
ที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและ
ช่วยเรื่องการท่องเที่ยวด้วย

นอกจากนี้การลงทุนโครงสร้าง
พื้นฐานถือเป็นการดำเนินการตาม
ข้อตกลงความร่วมมืออาเซียนในปี
2558 ซึ่งให้ทุกประเทศเดินทางและ
ส่งสินค้าเชื่อมโยงกันให้อาเซียน
เพื่อให้อาเซียนเป็นตลาดเดียวอย่าง
แท้จริงหลังจากบรรลุข้อตกลงเรื่อง
การยกเว้นภาษีแล้ว ซึ่งต้องขับเคลื่อน
ความร่วมมือทั้งโครงสร้างพื้นฐาน
โครงสร้างด้านการสื่อสารและพลังงาน
ที่ทุกประเทศต้องเตรียมการเรื่องนี้

สำหรับประเทศไทยมีที่ตั้ง
อยู่ในอาเซียนตอนบนร่วมกับ
7 ประเทศที่มีประชากรกว่า 300 ล้านคน
และมีพรมแดนติดกับ 4 ประเทศ
ประมาณ 4,000 กิโลเมตร มีจังหวัด
ที่ติดชายแดน 33 จังหวัดมีการค้ากับ
เพื่อนบ้าน 25% ของมูลค่าการส่งออก
ซึ่งทำให้การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน
จะช่วยให้อาเซียนเชื่อมโยงกันมากขึ้น
และจะเกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ
ที่ช่วยให้จังหวัดชายแดน 33 จังหวัด
ได้ประโยชน์จากการเติบโตของ
เศรษฐกิจในเพื่อนบ้านช่วยกระจาย
ความเจริญและรายได้ในเศรษฐกิจ
ชายแดนมากขึ้น

นายมนตรี กล่าวว่า โครงสร้าง
พื้นฐานที่ควรเร่งดำเนินการให้พร้อม
สูงสุด คือ สนามบินเพื่อรองรับ
การท่องเที่ยวที่จะขยายตัวเพิ่มขึ้น
ซึ่งในอนาคตอันใกล้ในอาเซียน
จะใช้วีซ่าเดี่ยว (Single Visa) ที่
นักท่องเที่ยวจากอาเซียนทำวีซ่า
เดี่ยวเที่ยวได้ 10 ประเทศ ซึ่งทำให้
นักท่องเที่ยวในอาเซียนเพิ่มขึ้นจาก
ปัจจุบัน 85 ล้านคน เป็น 175 ล้านคน
ภายใน 10 ปี

แนะจัดลำดับความสำคัญลงทุน

ทั้งนี้ กรุงเทพฯ อยู่กึ่งกลางของ
อาเซียนจะทำให้นักท่องเที่ยวเลือกมา
ที่กรุงเทพฯ ก่อน ซึ่งหากไทยลงทุน

โครงสร้างพื้นฐานให้พร้อมทั้งการขยายสนามบินสุวรรณภูมิและอุตะนาจะทำให้รองรับนักท่องเที่ยวได้เพิ่มขึ้น ซึ่งการขยายสนามบินทั้ง 3 แห่งและลงทุนเพิ่มในอาคารผู้โดยสารและรันเวย์ จะทำให้รองรับนักท่องเที่ยวได้ 195 ล้านคนต่อปี จากสนามบินสุวรรณภูมิ 90 ล้านคน ดอนเมือง 45 ล้านคน และอุตะนา 60 ล้านคน ซึ่งการเชื่อมสนามบินทั้ง 3 แห่งด้วยรถไฟความเร็วสูง ทำให้ไทยพร้อมสำหรับการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของอาเซียน

ทั้งนี้การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานรัฐบาลต้องจัดลำดับความสำคัญ เพราะมีข้อจำกัดทางงบประมาณ และมีเขตแดนการก่อกวนสาธารณะอยู่ที่ 60% ของจีดีพี ซึ่งระดับหนี้ปัจจุบันอยู่ที่ 41% ต่อจีดีพีถือว่ายังมีช่องว่างในการก่อหนี้เพื่อลงทุน หรืออาจพีพีพีเพิ่มขึ้น

“การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานมีความจำเป็น เพราะช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่เศรษฐกิจได้รับผลกระทบจากภาวะพิษผลกระทบตกต่ำและหนี้ครัวเรือนยังลดลง ส่วนภาคเอกชนยังรอดูสถานการณ์ทางการเมืองว่าจะเปลี่ยนผ่านอย่างไรและการใช้กำลังการผลิตอยู่ที่ 65% เอกชนจึงยังไม่ลงทุนมากนัก ดังนั้นรัฐจึงควรเป็นผู้นำในเรื่องการลงทุนโครงการขนาดใหญ่”

ต่างชาติล้นลงทุนไปเจเคอีอีซี

นายธนวรรธน์ พลวิชัย ผู้อำนวยการศูนย์พยากรณ์เศรษฐกิจและธุรกิจมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย กล่าวว่า การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในกรุงเทพฯ ต่างจังหวัดและอีอีซี จะทำให้เศรษฐกิจเติบโต โดยเฉพาะอีอีซีที่เป็นพื้นที่เป้าหมายที่จะผลักดันให้ไทยพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี โดยอีอีซีถูกวางให้เป็นพื้นที่สินค้าเทคโนโลยีขั้นสูงและสินค้านวัตกรรม ดังนั้นจึงต้องการการลงทุนจากต่างชาติให้มาลงทุนในพื้นที่ จึงไม่แปลกที่นักลงทุนต่างชาติต้องดูความต่อเนื่องของโครงการ รวมทั้งมาตรการและแรงจูงใจการลงทุนในอีอีซี

ทั้งนี้ นักลงทุนต่างชาติเห็นว่าแรง

จูงใจการลงทุนแรง คือ ที่ตั้งของไทยที่เชื่อมตลาดซีแอลเอ็มวี จีน เอเชียใต้และยุโรปได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งขณะนี้ปัจจัยสงครามการค้าสหรัฐและจีนตึงเครียด ดังนั้นการเข้ามาลงทุนในอีอีซีจะเป็นสิ่งที่ดีที่สุดสถานการณ์นี้นอกจากนี้รัฐบาลพยายามแสดงให้เห็นภาพชัดเจนว่าอีอีซีจะเกิดขึ้นจริง โดยเฉพาะการประมูลโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ 5 โครงการ เช่น รถไฟความเร็วสูงเชื่อม 3 สนามบิน รวมถึงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในกรุงเทพฯ เช่น รถไฟฟ้าอีก 10 สาย ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนไทยและต่างชาติ

“เม็ดเงินลงทุนกว่า 6 แสนล้านบาทของรัฐบาลรวมกับรัฐวิสาหกิจอยู่ที่ 8-9 แสนล้านบาท ที่จะอยู่ในอีอีซีจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจไทยต่อเนื่องและขยายตัว เพราะไม่เพียงโครงการใหญ่ที่จะเข้ามาลงทุน แต่หมายถึงธุรกิจประกอบและธุรกิจที่เกี่ยวข้องก็จะเติบโตด้วย”

หวังการเมืองทำโครงการสะดุด

นายธนวรรธน์ กล่าวว่า หากเกิดอุบัติเหตุไม่มีการเดินหน้าโครงการจะมีการตั้งคำถามถึงสาเหตุ ซึ่งปัจจัยที่เกี่ยวข้องหนึ่งก็คือเรื่องการเมืองเมื่อเลือกตั้งได้รัฐบาลใหม่ นักลงทุนก็ต้องมองถึงความมีเสถียรภาพทางการเมือง หากว่าโครงการล่าช้าก็ต้องมีเหตุผล แต่หากโครงการหยุดหรือไม่เดินหน้าต่อก็คงต้องดูว่าจะหยุดทุกโครงการหรือไม่ และโครงการที่ชะลอมีมูลค่าการลงทุนเท่าใด

ดังนั้นขณะนี้จึงประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจได้ลำบากเพราะถ้ามีการยกเลิกโครงการสำคัญจริงจะทำให้เศรษฐกิจมีปัญหา จึงทำให้รัฐบาลต้องมีเสถียรภาพที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้ เพราะถ้าขาดเสถียรภาพจะมีผลต่อการประมูล แต่การที่แผนงานถูกกำหนดตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี จึงมั่นใจระดับหนึ่งว่ารัฐบาลใหม่ที่มาบริหารประเทศจะถูกกำหนดให้เดินตามแผนงานแต่การปรับเปลี่ยนนโยบายบางเรื่องที่ไม่ใช่นโยบายหลักก็ยังทำได้