ที่ ศธ ๐๕๗๙.๑๕/ว๑๕๐๖

ถึง หน่วยงานในสังกัด

ด้วยมหาวิทยาลัยได้ส่งบุคลากรของกองบริหารงานบุคคลให้เข้าร่วมสัมมนาโครงการเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับหน่วยงานทางปกครองและองค์กรต่างๆกับศาลปกครองประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในหัวข้อ “ปัญหาการใช้อำนาจในการบริหารงานบุคคลในระบบราชการไทย”เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องแชฟไฟร์ อาคารอิมแพ็คฟอรั่ม อิมแพ็คเมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี ซึ่งได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล รวมทั้งเข้าใจหลักการและวิธีปฏิบัติราชการที่ดีที่เป็นบรรทัดฐานจากแนวคำพิพากษาในคดีปกครอง และเห็นว่าหากนำความรู้ที่ได้รับมาเผยแพร่ให้กับหน่วยงานก็จะทำให้บุคลากรได้รับความรู้เช่นเดียวกัน

กองบริหารงานบุคคลจึงขอเผยแพร่ความรู้ที่เป็นประโยชน์ เพื่อให้บุคลากรในหน่วยงานได้รับความรู้และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องตามหลักนิติธรรม อันจะนำไปสู่การบริหารจัดการภาครัฐที่ดี ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งที่จะลดความขัดแย้งและลดข้อพิพาททางปกครองที่อาจจะเกิดขึ้นกับหน่วยงานได้ โดยดูรายละเอียดได้จากเว็บไซต์ของกองบริหารงานบุคคล www.Personnel.rmutk.ac.th ส่วนเอกสารประกอบรายละเอียดสามารถขอดูได้ที่ งานวินัยและนิติการ กองบริหารงานบุคคล

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ

๕ กันยายน ๒๕๕๗

กองบริหารงานบุคคล สำนักงานอธิการบดี
โทร. ๐ ๒๒๘๗ ๙๖๐๐ ต่อ ๒๑๑๖ , ๒๑๑๗
โทรสาร ๐ ๒๒๘๗ ๙๖๘๗

เอกสารประกอบ

โครงการเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับหน่วยงาน
ทางปกครองและองค์กรต่างๆกับศาลปกครอง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

หัวข้อ

“ปัญหาการใช้อำนาจในการบริหารงานบุคคลในระบบราชการไทย”

ในวันศุกร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗
ณ ห้องแซฟไฟร์ อาคารอิมแพ็คฟอรั่ม อิมแพ็คเมืองทองธานี
จังหวัดนนทบุรี

สำนักงานศาลปกครอง

พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

- มาตรา 34 การจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนต้องเป็นไปเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ และความคุ้มค่า โดยให้ข้าราชการปฏิบัติราชการอย่างมีคุณภาพ คุณธรรม และมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- มาตรา 42 การจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนตามบัญญัติ ให้คำนึงถึงระบบคุณธรรม ดังต่อไปนี้

(1) การรับบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต้องคำนึงถึงความรู้ความสามารถของบุคคล ความเสมอภาค และประโยชน์ของทางราชการ

(2) การบริหารทรัพยากรบุคคลต้องคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพขององค์กรและลักษณะของงานโดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

(3) การพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่ง และการให้ประโยชน์อื่นแก่ข้าราชการต้องเป็นไปอย่างเป็นธรรมโดยพิจารณาจากผลงาน ศักยภาพ และความประพฤติและจะนำความคิดเห็นทางการเมืองหรือสังกัดพรรคการเมืองมาประกอบการพิจารณามิได้

(4) การดำเนินการทางวินัยต้องเป็นไปด้วยความยุติธรรมและโดยปราศจากอคติ

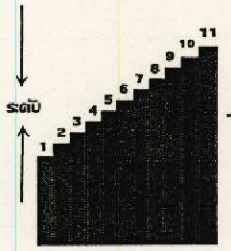
(5) การบริหารทรัพยากรบุคคลต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง

1. การสรรหาและการคัดเลือก

- การวางแผนกำลังคน
- การกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลัง
- การกำหนดตำแหน่งและมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง
- การให้ทุนรัฐบาล
- การรับรองคุณวุฒิ
- การประกาศรับสมัคร
- การสอบแข่งขัน
- การคัดเลือกบรรจุ

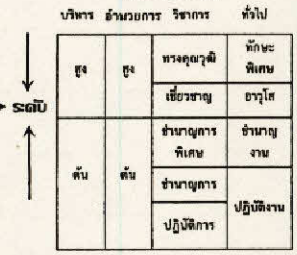
การกำหนดตำแหน่ง

พ.ร.บ. ปี 2535



ชื่อตำแหน่งในสายงาน : เช่าพนักงานธุรการ นิติกร เจ้าหน้าการเงินและบัญชี นิติกร นักวิเคราะห์ ฯลฯ

พ.ร.บ. ปี 2551



ตำแหน่งประเภท

บริหาร	อำนวยการ	วิชาการ	ทั่วไป
สูง	สูง	ทรงคุณวุฒิ	ทักษะพิเศษ
		เชี่ยวชาญ	อาวุโส
ต้น	ต้น	ชำนาญการพิเศษ	ชำนาญงาน
		ชำนาญการ	ปฏิบัติงาน
		ปฏิบัติการ	

ชื่อตำแหน่งในสายงาน : เช่าพนักงานธุรการ นิติกร เจ้าหน้าการเงินและบัญชี นิติกร เจ้าหน้าการเงินและบัญชี นิติกร นักวิเคราะห์ ฯลฯ

พ.ร.บ. ปี 51

ย้าย ⟶ การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ประเภทและระดับเดียวกัน ในส่วนราชการเดียวกัน

โอน ⟶ การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ในต่างกระทรวง ทบวง กรม

เลื่อน ⟶ การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ประเภทเดียวกัน ในระดับที่สูงขึ้นกว่าเดิม

แต่งตั้ง ⟶ การสั่งให้ข้าราชการ มีอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งต่าง ๆ

2. การพัฒนารักษาไว้ใช้ประโยชน์

การบรรจุ

- ผู้สอบแข่งขันได้
- ผู้ได้รับคัดเลือก
- ผู้ทรงคุณวุฒิ
- ผู้ไปรับราชการทหาร
- ผู้ไปปฏิบัติงานตามมติ ครม.
- ผู้เคยเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ
- ผู้เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการประเภทอื่น

การแต่งตั้ง

- การแต่งตั้งผู้ได้รับการบรรจุ
- การย้าย โอน และเลื่อนตำแหน่ง
- การแต่งตั้งผู้ขาดคุณสมบัติไปดำรงตำแหน่งที่มีคุณสมบัติ

การ[illegible]ข้าราชการ

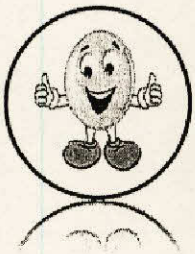
- การสั่งให้ไปช่วยราชการ
- การรักษาราชการแทนและรักษาการในตำแหน่ง
- การสั่งให้ประจำส่วนราชการ
- การสั่งให้ไปรับเงินเดือนในอัตราก่อนหักแทน

การพัฒนาข้าราชการ

- การทดลองปฏิบัติราชการ
- การศึกษาดูงาน
- การฝึกอบรม

ค่าตอบแทน

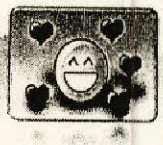
- เงินเดือน
- เงินประจำตำแหน่ง
- เงินเพิ่มพิเศษ
- เงินรางวัล



การเลื่อนขั้นเงินเดือน

- ระบบเปิด
- การประเมินผลการปฏิบัติงาน

สวัสดิการ



- ค่าเช่าบ้าน
- ค่ารักษาพยาบาล
- บ้านพักข้าราชการ
- สวัสดิการอื่น ๆ

วินัยข้าราชการ

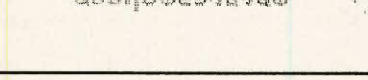
- การสั่งพักราชการ
- การสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน
- การสั่งลงโทษ

3. การพ้นจากราชการ

- ตาย
- ลาออก
- เกษียณอายุ
- ขาดคุณสมบัติ
- ยุบเลิกตำแหน่ง
- ไม่ผ่านการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ
- เจ็บป่วยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ราชการของตนได้โดยสม่ำเสมอ

- ไปปฏิบัติงานใด ๆ ตามความประสงค์ของทางราชการ
- ไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล
- หย่อน บกพร่อง ประพฤติตนไม่เหมาะสม
- มีมลทินมัวหมอง
- ไปรับราชการทหาร
- ปลดออก หรือไล่ออก

หลักกฎหมาย จากคำพิพากษาของ ศาลปกครองสูงสุด



★ 1.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.354/2550 คดีพิพาทเกี่ยวกับระยะเวลาการประกาศผลสอบข้อเขียนของสำนักงานศาลปกครอง

● สำนักงานศาลปกครองยังไม่มีระเบียบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสอบแข่งขัน หรือการสอบคัดเลือกต่าง ๆ จึงได้นำหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันของ ก.พ. มาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น กำหนดระยะเวลาการประกาศผลการสอบข้อเขียน จึงเป็นดุลพินิจของเลขาธิการฯ ที่จะกำหนดได้ตามความเหมาะสม

● แต่การที่เลขาธิการฯ ได้ให้เจ้าหน้าที่คุมสอบแจ้งผู้สมัครสอบในวันสอบข้อเขียนว่าจะประกาศผลการสอบข้อเขียนประมาณ 2 เดือน พร้อมทั้งได้ให้หมายเลขโทรศัพท์และชื่อเว็บไซต์ที่ผู้สมัครสอบจะขอทราบรายละเอียดได้ และผู้ฟ้องคดีได้รับแจ้งจากการโทรศัพท์สอบถามจากเจ้าหน้าที่ว่าผลการสอบน่าจะประกาศหลังวันปีใหม่ ทำให้ผู้ฟ้องคดีเชื่อว่าได้มีการกำหนดเวลาการประกาศผลการสอบข้อเขียนหลังวันปีใหม่

- ดังนั้น การที่เลขาธิการฯ ได้ประกาศผลการสอบข้อเขียน เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2545 และตัดสิทธิไม่ให้ผู้ฟ้องคดีเข้าสอบสัมภาษณ์ จึงถือเป็นการใช้ดุลพินิจโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ทำให้ประกาศผลการสอบแข่งขัน เฉพาะส่วนของผู้ฟ้องคดีไม่ชอบด้วยกฎหมาย

2.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.194/2554 คดีพิพาทเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเป็นข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

- คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจจะคัดเลือกบรรจุบุคคลเพื่อเข้ารับราชการในสังกัดของสำนักงานฯ โดยไม่ต้องดำเนินการสอบแข่งขัน ซึ่งไม่เป็นการขัดต่อหลักความเสมอภาคหรือถือว่าเป็นการงดใจเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลใดบุคคลหนึ่ง

- แต่การสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่สิทธิมนุษยชน 3 โดยวิธีคัดเลือกเฉพาะผู้ที่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรีเกียรตินิยม สาขานิติศาสตร์ เพียงสาขาเดียวเท่านั้น เป็นการตัดสิทธิของบุคคลที่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรีเกียรตินิยมทางสังคมศาสตร์หรือสาขาวิชาอื่นซึ่งควรมีโอกาสที่จะได้รับการคัดเลือกเช่นเดียวกับผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรีเกียรตินิยมสาขานิติศาสตร์ จึงเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมและเป็นการขัดต่อหลักความเสมอภาคตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

★3.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.116/2549 และ อ.229/2555 คดีพิพาทเกี่ยวกับการขอกลับเข้ารับราชการ

- กฎหมายได้ให้อำนาจฝ่ายปกครองสามารถวินิจฉัยและตัดสินใจด้วยตนเองได้ภายในขอบเขตอำนาจตามที่กฎหมายกำหนดและหลักแห่งความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง ก็เนื่องจากต้องการเปิดโอกาสให้ฝ่ายปกครองใช้กฎหมายได้อย่างยืดหยุ่นและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงเฉพาะราย
- แต่จะต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ในเรื่องนั้น ๆ และข้อเท็จจริงที่ปรากฏในเรื่องดังกล่าวด้วย

- การพิจารณาถึงวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของกฎหมายในการรับบุคคลกลับเข้ารับราชการ นั้น ได้แก่ระยะเวลาในการรับราชการที่เหลือที่จะทำประโยชน์ให้แก่ราชการ การมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติที่เหมาะสำหรับตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง รวมไปถึงการพิจารณาว่ามีตำแหน่งว่างที่เหมาะสมสำหรับผู้ขอกลับเข้ารับราชการหรือไม่ โดยยึดถือประโยชน์ของทางราชการเป็นหลัก
- เมื่อตำแหน่งเดิมของผู้ฟ้องคดีไม่ว่าง และตำแหน่งที่ว่างผู้ฟ้องคดียังมีประสบการณ์ไม่เพียงพอ รวมทั้งผู้ฟ้องคดีมีอายุราชการเหลือน้อยไม่ถึง 1 ปี การไม่รับบรรจุกลับเข้ารับราชการจึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่ชอบ

★4.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.414/2553 คดีพิพาทเกี่ยวกับการย้าย

- การย้ายข้าราชการจะต้องตั้งอยู่บนความเป็นธรรมในการบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรม
- เป็นการใช้ดุลพินิจอย่างเหมาะสมหรือเป็นดุลพินิจโดยชอบโดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ของทางราชการที่จะได้รับในการดำเนินบริการสาธารณะและขวัญกำลังใจของข้าราชการประกอบกัน
- การใช้ดุลพินิจโดยชอบหรือไม่ จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงแต่ละกรณีว่ามีมูลเหตุที่แท้จริงเป็นประการใด เช่น ความมีเหตุมีผลในการย้ายเพื่อเป็นการพัฒนาข้าราชการหรือไม่

- คดีนี้อ้างเหตุผลในการย้ายเนื่องมาจากเกิดปัญหาการร้องเรียนของประชาชนจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานที่ดิน เพื่อลดกระแสกดดัน ประกอบกับผู้ฟ้องคดีเป็นผู้เชี่ยวชาญงานคุ้มครองที่ดินของรัฐ ซึ่งเป็นงานสำคัญเร่งด่วน จึงย้ายออกจากตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดให้ไปดำรงตำแหน่งนักวิชาการที่ดิน 8 ส่วนคุ้มครองที่ดินของรัฐ
- ผู้ฟ้องคดีมีระยะเวลารับราชการเหลืออีกเพียง 7 เดือน และหลังจากผู้ฟ้องคดีเกษียณฯ ก็ปล่อยให้ตำแหน่งว่างกว่า 4 เดือน จึงเป็นการย้ายโดยไม่ตรงกับเหตุผลที่อ้าง และการสั่งย้ายมีลักษณะของการจัดทำทรวบรัดและใช้เวลาด้วยความรวดเร็ว จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบ

5. คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.229/2554 คดีพิพาทเกี่ยวกับการโอนรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

- ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุแต่งตั้งทั้งสองฝ่ายต้องตกลงยินยอมการโอน เพื่อให้มีการพิจารณาเปรียบเทียบถึงผลดีผลเสียและประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับจากการพิจารณาให้โอนข้าราชการโดยเฉพาะอย่างยิ่งส่วนราชการที่เป็นฝ่ายตกลงยินยอมให้โอนข้าราชการซึ่งต้องเสียอัตรากำลังและผู้ที่มีความรู้ความสามารถออกจากหน่วยงานไป
- แต่ตามกรณีอันเป็นพิพาท เป็นการตกลงยินยอมกัน โดยไม่พิจารณาถึงประโยชน์ของทางราชการอย่างรอบคอบ

- มิได้เป็นการริเริ่มจากผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ แต่เป็นการริเริ่มจากฝ่ายการเมือง
- มีลักษณะเป็นการลดบทบาทหน้าที่ ความรับผิดชอบและโอกาสความก้าวหน้าที่ผู้ฟ้องคดีจะได้เลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในสายงานของตน โดยไม่มีเหตุผลรองรับ

★6.คำพิพากษาศาลฎีกาหมายเลขแดงที่ อ.33/2557 คดีพิพาทเกี่ยวกับการโอนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ

- นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลและในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการประจำของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคมีอำนาจดุลพินิจในการบริหารงานบุคคลในอันที่จะหมุนเวียน สับเปลี่ยนบทบาทหรือการทำหน้าที่ของข้าราชการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามแนวนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่ปฏิบัติราชการรับผิดชอบงานด้านความมั่นคงของประเทศจะต้องเป็นผู้ซึ่งได้รับความไว้วางใจจากนายกรัฐมนตรี

- แต่การใช้อำนาจดุลพินิจของนายกรัฐมนตรีในการโอนผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมหรือระดับกระทรวงไปดำรงตำแหน่งอื่น ก็จะต้องมีความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวด้วย
- ในการพิจารณาโอนผู้ฟ้องคดี ไม่ปรากฏว่าได้มีการเสนอหรือแสดงถึงเหตุผลในการโอนไว้โดยชัดแจ้ง โดยปรากฏเหตุผลเป็นลายลักษณ์อักษรในคำสั่งที่ขาเป็นหนังสือเพียงเท่าที่ระบุไว้ในคำสั่งให้มาปฏิบัติราชการสำนักนายกรัฐมนตรี แต่เพียงว่าเพื่อความเหมาะสมและประโยชน์ของทางราชการ

- ส่วนการอ้างเหตุผลของการมีคำสั่งสืบเนื่องมาจากการแถลงนโยบายในการบริหารประเทศต่อรัฐสภานั้น ก็มิได้เป็นไปตามที่อ้าง
- ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่านายกรัฐมนตรีได้อ้างเหตุผลในการโอนว่าผู้ฟ้องคดีได้ปฏิบัติหน้าที่โดยไม่มีประสิทธิภาพ มีข้อบกพร่องหรือไม่สนองนโยบายของรัฐบาลซึ่งจะถือได้ว่ามีเหตุผลอันสมควรที่ผู้บังคับบัญชาสามารถสั่งโอนได้ตามความเหมาะสม จึงถือได้ว่าเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ

★ 7.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.479/56 คดีพิพาทเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนตำแหน่ง

- การเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น ถือเป็นหลักประกันความมั่นคงในอาชีพอย่างหนึ่ง จึงเป็นสิทธิตามกฎหมายของข้าราชการตามหลักประกันความมั่นคงในอาชีพ
- หากจะกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการพัฒนาความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน หน่วยงานต้องคำนึงถึงหลักดังกล่าว มีผลกระทบกระเทือนต่อผู้มีสิทธิอยู่เดิมอย่างน้อยที่สุดเพียงเท่าที่จำเป็น และเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่ส่วนรวมหรือประโยชน์ทางราชการ

★ 8.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.611/56 คดีพิพาทเกี่ยวกับการเลื่อนข้าราชการตำรวจขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรอง ผบ.ตร.

- แม้จะมีเหตุผลและข้อมูลแสดงถึงความจำเป็นเพียงพอในการกำหนดตำแหน่งที่ปรึกษา (สบ 10) (ด้านป้องกันปราบปราม) และตำแหน่งดังกล่าว เป็นตำแหน่งเทียบเท่ากับตำแหน่งจเรตำรวจแห่งชาติ และรอง ผบ.ตร. เพราะจะได้รับพระราชทานยศเป็นพลตำรวจเอกและมีสิทธิได้รับพิจารณาโปรดเกล้าฯแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผบ.ตร. เช่นเดียวกันก็ตาม

- แต่เมื่อตำแหน่งรอง ผบ.ตร. ว่างลง การจะพิจารณาคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ผู้ช่วย ผบ.ตร. ขึ้นไป ให้พิจารณาเรียงตามลำดับอาวุโส คือต้องพิจารณาผู้อาวุโสสูงกว่าเรียงตามลำดับลงไป จะข้ามขั้นตอนไม่ได้
- โดยจะต้องพิจารณาจากตำแหน่งรอง ผบ.ตร. เป็นตำแหน่งแรก และจะต้องพิจารณาโดยเรียงตามลำดับอาวุโสของผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วย ผบ.ตร. และหากบุคคลดังกล่าวไม่มีข้อบกพร่องในเรื่องประวัติการรับราชการ ผลการปฏิบัติงาน หรือความประพฤติ บุคคลนั้นย่อมสมควรได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรอง ผบ.ตร.

★๑.คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.71/2552 คดีพิพาทเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น

- ก.พ. ซึ่งเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลภาครัฐได้กำหนดแนวทางการพิจารณาคัดเลือกบุคคลไว้ ก็เพื่อให้การสรรหาหรือคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นมีความโปร่งใสทำให้การบริหารงานบุคคลเป็นไปตามระบบคุณธรรม ตลอดจนได้ผู้มีความรู้ความสามารถที่แท้จริงกับมีความเสมอภาคในโอกาสและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ

- แม้ว่า ก.พ. จะให้อำนาจในการวางหลักเกณฑ์เพิ่มเติมได้ในเรื่ององค์ประกอบที่ใช้ในการพิจารณาหรือแนวทางการดำเนินการคัดเลือกก็ตาม แต่ต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานเดิมโดยชอบด้วยกฎหมายและต้องไม่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่ ก.พ. กำหนด
- ดังนั้น จึงต้องให้ข้าราชการในสังกัดได้ทราบถึงองค์ประกอบหรือหลักเกณฑ์ที่จะใช้เป็นข้อพิจารณาในการสรรหาหรือคัดเลือกที่ส่วนราชการได้กำหนดไว้ล่วงหน้า

- โดยหลักเกณฑ์ระบุว่าให้กำหนดวันรับสมัครผู้เข้ารับการคัดเลือกไม่น้อยกว่า 7 วันทำการ
- แต่เมื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกบุคคลมิได้ใช้วิธีเปิดรับสมัครบุคคลผู้มีสิทธิซึ่งมีคุณสมบัติเข้าหลักเกณฑ์พิจารณา
- มีการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนเดือนเพิ่มจากเดิม จึงเป็นกรณีที่มีสาระสำคัญแตกต่างไปจากเดิม ควรจะต้องกำหนดเป็นบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับสิทธิของผู้ฟ้องคดีหรือบุคคลอื่นที่มีสิทธิในหลักเกณฑ์เงื่อนเดือนที่ใช้บังคับอยู่เดิมไว้ด้วย

- ยอมรับว่า มิได้มีการประกาศรับสมัครและการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกโดยมิได้แจ้งให้ข้าราชการในสังกัดได้ทราบเป็นการล่วงหน้าซึ่งอาจจะต่างไปจากที่ส่วนราชการเคยถือปฏิบัติมา
- พฤติกรรมบ่งชี้ว่ามีความมุ่งหมายที่ไม่เหมาะสมเพื่อเอื้อประโยชน์ข้าราชการในสังกัดเฉพาะกลุ่มในเชิงอุปถัมภ์เป็นไปตามอำเภอใจที่ไม่สอดคล้องกับคุณธรรมในทางบริหาร

★ 10.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.290/2556 คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่พนักงานคดีปกครองขอประเมินเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น

- กำหนดให้มีคณะกรรมการการฯ พิจารณาผลงานทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับงานคดีปกครองตามลักษณะงาน 5 ด้าน พร้อมทั้งพิจารณาคุณภาพของผลงานว่ามีความยุ่งยากและซับซ้อนเหมาะสมกับระดับตำแหน่งที่ขอประเมิน และกำหนดรายการประเมินหรือองค์ประกอบการประเมิน รวมทั้งเกณฑ์การตัดสินตามตำแหน่งและระดับ

- คณะกรรมการฯ พิจารณาผลงานของผู้ฟ้องคดีที่เสนอขอรับการประเมิน โดยมีการให้คะแนนผลงานเรื่องที่ 1 ในส่วนมาตรฐานของผลงาน 60 คะแนน และคุณภาพของผลงาน 40 คะแนน โดยไม่ปรากฏรายละเอียดการพิจารณาของแต่ละส่วนว่าได้มีการกำหนดรายการประเมิน หรือองค์ประกอบการประเมินและเกณฑ์การตัดสินตามตำแหน่งและระดับไว้
- ทำให้ขาดความชัดเจนอันส่งผลถึงการให้คะแนนที่ขาดหลักเกณฑ์ตามที่ควรจะเป็น จึงไม่ชอบ

★11.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.270/2555 คดีพิพาทเกี่ยวกับการสั่งให้ผู้อำนวยการสำนักไปปฏิบัติงานตามที่รองอธิบดีมอบหมาย โดยให้พ้นจากหน้าที่ราชการเดิม

- การสั่งให้ข้าราชการในบังคับบัญชาไปช่วยปฏิบัติราชการในหน้าที่ราชการอื่นในกรมเดียวกันกระทำได้เมื่อมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องให้ข้าราชการผู้นั้นไปช่วยปฏิบัติหน้าที่ที่มีความสำคัญหรือกรณีเป็นการกิจที่มีความเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการของกรม และการให้ไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ
- ไม่ใช่การบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่โดยให้พ้นจากตำแหน่งเดิม

- ไม่ใช่เป็นการสับเปลี่ยนหน้าที่ ย้าย หรือโอนข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีลักษณะบริหาร
- แต่การดำเนินการดังกล่าวก็ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ มีเหตุผลอันสมควรชัดแจ้งเป็นที่ยอมรับและมีการดำเนินการโดยสุจริต
- จะต้องให้โอกาสผู้ฟ้องคดีได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสได้แสดงพยานหลักฐานของตน ตามรูปแบบขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กฎหมายกำหนด

★12.คำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อ.153/2555 คดีพิพาทเกี่ยวกับการสั่งให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นไปประจำสำนักงาน ก.ท.จ.

- คำสั่งให้ไปประจำสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดซึ่งไม่ใช่หน่วยงานในสังกัดของเทศบาลมีกำหนด 6 เดือน ถึงแม้มีนัยเป็นการคุ้มครองประโยชน์ทางราชการ แต่มีจุดมุ่งหมายเป็นสำคัญให้คุ้มครองความปลอดภัยของพนักงานเทศบาลผู้นั้น

- มิได้เป็นการบรรจุ หรือการย้าย หรือเลื่อนระดับให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น หรือการอื่น อันเป็นลักษณะเป็นการดำเนินการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประจำที่ได้มีการกำหนดขึ้นหรือรวมอยู่ในแผนอัตรากำลัง การสั่งให้ไปประจำสำนักงานจึงมิใช่คำสั่งแต่งตั้งหรือการให้พ้นจากตำแหน่ง
- นอกจากนี้ หากการออกคำสั่งดังกล่าวเป็นไปเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของผู้ได้รับคำสั่ง ควรให้ผู้ได้รับคำสั่งมีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและโต้แย้ง รวมถึงแสดงพยานหลักฐาน จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบ

สวัสดีครับ